

**Jaime Castro**

# **Descentralizar para pacificar**



*Editorial Ariel*

## SUMARIO

Agradecimientos .....	11
Presentación .....	13
<b>CAPÍTULO 1. AHORA LA POLÍTICA ES LOCAL Y TIENE</b>	
<b>CONTENIDO ECONÓMICO Y SOCIAL .....</b>	<b>17</b>
Las elecciones locales son bien distintas	
de las nacionales .....	25
<b>Clientelismo por inercia .....</b>	<b>25</b>
<b>Más democracia local que regional .....</b>	<b>27</b>
<b>Cayó en terreno abonado .....</b>	<b>27</b>
<b>La descentralización amortiguó la crisis .....</b>	<b>28</b>
Clave de la guerra o de la paz .....	29
<b>Estrategia ambivalente .....</b>	<b>30</b>
<b>«Clientelismo armado» .....</b>	<b>31</b>
<b>Espacios válidos para la reinserción .....</b>	<b>33</b>
Desarrollo social y erradicación de la pobreza .....	35
<b>Satisfactorio balance de prueba .....</b>	<b>36</b>
<b>Salud .....</b>	<b>37</b>
<b>Educación .....</b>	<b>38</b>
<b>Agua potable y saneamiento básico .....</b>	<b>39</b>
<b>«Otros sectores» .....</b>	<b>39</b>

<b>Resguardos indígenas</b> .....	39
<b>Proceso en curso</b> .....	40
<b>«Progresos notables»</b> .....	41
<b>La costa también se recupera</b> .....	42
<b>Fracaso a nivel nacional</b> .....	43
Giro a la derecha .....	44
<b>Contrarreforma regresiva</b> .....	48
<b>«Cambioso electoral»</b> .....	50
<b>Pagar y comprar apoyos políticos</b> .....	51
<b>Ampliación de períodos</b> .....	52
<b>Autorizar la reelección</b>	
<b>para el período inmediato</b> .....	54
<b>CAPÍTULO 2. LA DESCENTRALIZACIÓN NO ES EL TALÓN</b>	
<b>DE AQUILES DE LAS FINANZAS PÚBLICAS</b> .....	57
Razón de ser e importancia de las transferencias .....	62
<b>Porcentaje y montos apreciables</b> .....	63
Las crisis políticas tienen costos .....	66
<b>Por todos los medios... ¡incluidos los legales!</b> .....	67
«La situación financiera nacional es responsabilidad	
del gobierno y no del proceso de descentralización» ....	67
No hay pereza fiscal de los municipios .....	74
<b>Reforma tributaria territorial</b> .....	79
<b>Los municipios se endeudan menos</b> .....	80
<b>La inversión municipal ha crecido</b> .....	81
<b>Las transferencias: pieza maestra</b>	
del proceso .....	81
<b>Los recursos de los fondos de cofinanciación</b>	
no son transferencia .....	82
<b>El situado fiscal sólo representa</b>	
un «cambio de pagador» .....	83

<b>Mantener el pensamiento social y descentralista de 1991</b> .....	84
«Escalada» contra las transferencias .....	85
<b>Las transferencias son apenas un porcentaje de los ingresos corrientes del gobierno, y no de sus ingresos totales ni del presupuesto consolidado de la nación</b> .....	86
<b>Se les agotó el tiempo</b> .....	89
<b>Reformas al régimen vigente</b> .....	90
<b>«El problema de la descentralización es la centralización</b> .....	92
CAPÍTULO 3. SOBRAN PROPUESTAS. FALTA VOLUNTAD POLÍTICA .....	95
Agentes desestabilizadores .....	97
Liderazgo del gobierno .....	100
<b>¿Inodoro Pereira o Inodoro Dosquebradas?</b> .....	101
<b>Alguien debe liderar el proceso y responder políticamente por sus desarrollos</b> .....	102
Mano dura contra el despilfarro y la corrupción .....	103
<b>Organismos de control: mucho ruido y pocas nueces</b> .....	104
<b>Calificadas auditorías externas</b> .....	106
<b>Personerías defensoras de los derechos humanos</b> ...	107
<b>El control social tampoco ha operado</b> .....	109
<b>Eficaz y severa forma de control</b> .....	110
Redefinir el departamento .....	113
<b>Departamento planeador y programador. A título excepcional, ejecutor de obras y prestador de servicios</b> .....	113
<b>La paz también debe ser tarea de los gobernadores</b> .....	115

<b>Promover el crecimiento económico</b> .....	116
<b>Desarrollo social</b> .....	117
<b>Agentes del desarrollo local</b> .....	118
<b>Protección y conservación</b>	
<b>de los recursos naturales</b> .....	118
<b>Hacer eficientes los monopolios</b>	
<b>departamentales</b> .....	119
<b>¿Qué hacer con las Asambleas?</b> .....	121
<b>¿Cuántos departamentos?</b> .....	123
Reordenar el territorio para que el Estado	
cumpla sus funciones esenciales .....	123
<b>Modernas aldeas rurales</b> .....	126
<b>Dinámicas capitales de provincia</b> .....	128
<b>El caso de los distritos</b> .....	129
<b>Régimen especial para las grandes ciudades</b> .....	130
<b>Los distritos metropolitanos</b> .....	132
Viabilidad de las provincias y regiones .....	132
<b>Las provincias como asociaciones de municipios</b> ....	134
<b>Regiones verdaderamente</b>	
<b>supradepartamentales</b> .....	136
<b>Urge la ley de ordenamiento territorial</b> .....	139
Los referendos... ¿enemigos	
del ordenamiento territorial? .....	141
Conclusión .....	143